

**Schulpsychologischer Beratungsdienst Bezirk Hinwil (SPBD)**



# Beleuchtender Bericht **Urnenabstimmung** vom 26. September 2021

**Totalrevision Zweckverbandsstatuten Schulpsychologischer  
Beratungsdienst Bezirk Hinwil (SPBD)**

## **Erläuterungen zur Abstimmung**

### **Totalrevision Zweckverbandsstatuten Schulpsychologischer Beratungsdienst Bezirk Hinwil (SPBD)**

Den Stimmberechtigten wird folgender Antrag unterbreitet:

Die Totalrevision der Statuten des Zweckverbandes Schulpsychologischer Beratungsdienst Bezirk Hinwil (SPBD) wird genehmigt.

### **Das Wichtigste in Kürze**

Die politischen Gemeinden Bäretswil, Bubikon, Fischenthal, Gossau, Dürnten, Seegräben, Rüti, Wald, die Stadt Wetzikon und die Schulgemeinden Grüningen und Hinwil bilden unter dem Namen „Schulpsychologischer Beratungsdienst des Bezirks Hinwil (SPBD)“ einen Zweckverband. Der Verband führt den Schulpsychologischen Dienst und bezweckt die Organisation und Durchführung der schulpsychologischen Beratung und die Vornahme schulpsychologischer Abklärungen in den Verbandsgemeinden gemäss den Vorgaben der Volksschulgesetzgebung. Das Angebot umfasst die Beratung von Schulpflegern, Lehrerschaft, Eltern und Kindern der Volksschule und insbesondere die Beratung von Kindern mit besonderen Bedürfnissen.

Seit 1. Januar 2018 ist das neue Gemeindegesetz in Kraft. Dies hat zur Folge, dass alle Zweckverbände ihre Statuten einer Totalrevision unterziehen müssen. Der Anpassungsbedarf erstreckt sich somit auch auf die Statuten des Zweckverbandes SPBD und soll die heutigen Statuten vom 1. Januar 2016 per 1. Januar 2022 ablösen. Der Sitz des Zweckverbandes ist und bleibt unverändert die Gemeinde Bäretswil. Im Fokus der Revision stehen die Anpassungen an das neue Gemeindegesetz. Insgesamt bringen die Änderungen keine wesentlich neue Ausrichtung oder Arbeitsweise des Zweckverbandes mit sich. Die Totalrevision der Statuten erfordert die Zustimmung aller Verbandsgemeinden.

#### Abstimmungsempfehlungen:

alle Gemeindevorstände der 11 Verbandsgemeinden: Zustimmung

Parlament der Stadt Wetzikon: Zustimmung

Rechnungsprüfungskommission: Zustimmung

### **Die Vorlage im Detail**

#### **Ausgangslage**

Das neue Gemeindegesetz des Kantons Zürich, welches seit 1. Januar 2018 in Kraft ist, erfordert eine Totalrevision der Statuten der Zweckverbände. Die neuen Statuten müssen von den Stimmberechtigten der Verbandsgemeinden durch Urnenabstimmung genehmigt werden.

Einzelne Mitglieder der Betriebskommission des SPBD haben unter der Leitung von Theo Meier, Präsident, die Überarbeitung der Zweckverbandsstatuten vorgenommen.

Die Zweckverbandsstatuten wurden auf der Basis der vom Gemeindeamt Zürich ausgearbeiteten Musterstatuten für Zweckverbände durch die Arbeitsgruppe erarbeitet. Die Arbeitsgruppe hat sich dafür ausgesprochen, wie bisher möglichst umfassende Statuten zu erlassen. Dadurch werden die Verständlichkeit und das Erkennen von rechtlichen Zusammenhängen im Alltag erleichtert.

Die Verbandsgemeinden haben im Rahmen einer Vernehmlassung ihre Stellungnahmen zum Entwurf eingereicht. Die Betriebskommission hat mit Beschluss vom 13. November 2019 die Rückmeldungen behandelt und diese teilweise in den Statuten berücksichtigt.

Am 3. Dezember 2019 wurde das Gemeindeamt des Kantons Zürich um Vorprüfung der Statuten ersucht. Der Vorprüfungsbericht des Gemeindeamts, unter Einbezug des Mitberichts des kantonalen Volksschulamtes, datiert vom 9. April 2020. Die entsprechenden Empfehlungen wurden in den neuen Statuten eingefügt bzw. berücksichtigt.

Die Rechnungsprüfungskommission Bäretswil (Sitzgemeinde des Zweckverbandes) hat die Statutenrevision geprüft und empfiehlt den Stimmberechtigten, mit Abschied vom 3. Dezember 2020, deren Zustimmung.

Damit sind die Voraussetzungen zur Verabschiedung der Statuten durch die Delegiertenversammlung zuhanden der Urnenabstimmung bei den Verbandsgemeinden erfüllt.

### **Wesentliche Änderungen der revidierten Statuten**

Die vorliegende Statutenrevision berücksichtigt nebst den Anpassungen an das neue Gemeindegesetz auch veränderte Verhältnisse in den letzten Jahren. Insgesamt bringen die Änderungen keine wesentlich neue Ausrichtung oder Arbeitsweise des Zweckverbandes mit sich. In der vorliegenden Fassung der Statutenrevision wurden ergänzend wenige redaktionelle Anpassungen vorgenommen.

Art.	Bezeichnung	Hinweis
1	Bestand	Der Sitz des Zweckverbandes ist in Bäretswil.
2	Zweck	Der Verband kann „freiwillig“ Beratungsmandate gegen Verrechnung übernehmen.
7	Bekanntmachung	Als amtliches Publikationsorgan wird die Website <a href="http://www.spbd.ch">www.spbd.ch</a> bezeichnet.
14	Stimmberechtigten entscheiden in Verbandsgemeinden	Die Stimmberechtigten des Zweckverbandes beschliessen neu zwingend an der Urne über eine Änderung der Statuten, die Kündigung der Mitgliedschaft beim Verband und die Auflösung des Zweckverbandes.
15	Beschlussfassung Verbandsgemeinden	Übersichtliche Darstellung, in welchen Fällen die Einstimmigkeit aller Verbandsgemeinden nötig ist und wann Mehrheitsbeschlüsse erforderlich sind.
16	Zusammensetzung Delegiertenversammlung	Klarere Regelung der Zusammensetzung.

Art.	Bezeichnung	Hinweis
19	Finanzkompetenzen	Keine Anpassung
22, 25	Anfrage- und Änderungsantragsrecht für Delegierte	Jeder bzw. jede Delegierte kann in der Delegiertenversammlung Änderungsanträge zu den Anträgen der Betriebskommission stellen. Ausserdem haben die Delegierten gegenüber der Delegiertenversammlung ein Anfragerecht zu Angelegenheiten des Zweckverbandes.
26	Zusammensetzung Betriebskommission	Es können nur amtierende Mitglieder einer Schulpflege innerhalb des Verbandsgebietes der Betriebskommission angehören.
30	Aufgabendelegation	Neuregelung der Aufgabenübertragung an einzelne Mitglieder der Betriebskommission oder an Angestellte des SPBD zur selbstständigen Erledigung.
39, 40	Prüfstelle	Da der Zweckverband einen eigenen Haushalt führt, wird die finanztechnische Prüfung des Zweckverbandshaushalts von einer Prüfstelle übernommen. Die Prüfstelle wird mit übereinstimmenden Beschlüssen der Betriebskommission und der Rechnungsprüfungskommission bezeichnet.
43, 44	Finanzhaushalt	Mit der Einführung des neuen Gemeindegesetzes führen alle Zweckverbände einen eigenen Finanzhaushalt nach den gesetzlichen Vorschriften, wie sie für den Gemeindehaushalt Anwendung finden. Den eigenen Haushalt wird der Zweckverband ab 1. Januar 2022 führen. Der Kostenteiler zur Finanzierung der Betriebskosten bleibt bei den Schülerzahlen der Verbandsgemeinden und setzt sich aus Schülerpauschale und Leistungsstundenpreis zusammen.
45	Finanzierung der Investitionen	Der Zweckverband kann allfällige Investitionen über Fremddarlehen oder Darlehen der Verbandsgemeinden finanzieren.
52	Einführung Haushalt	Der Zweckverband führt ab dem 1. Januar 2022 einen eigenen Haushalt mit Bilanz.
53	Inkraftsetzung	Die Statuten treten nach Zustimmung durch die Stimmberechtigten der Verbandsgemeinden auf den 1. Januar 2022 in Kraft.

## Statuten

Die Statuten wurden von der Betriebskommission am 13. November 2019 und von der Delegiertenversammlung mit Zirkularbeschluss am 28. April 2020 verabschiedet.

### 1 Bestand und Zweck

#### Art. 1 Bestand

<sup>1</sup> Die Politischen Gemeinden Bäretswil, Bubikon, Fischenthal, Gossau, Dürnten, Seegräben, Rüti, Wald, die Stadt Wetzikon und die Schulgemeinden Grüningen und Hinwil bilden unter dem Namen „Schulpsychologischer Beratungsdienst im Bezirk Hinwil“ (SPBD im Bezirk

Hinwil) auf unbestimmte Dauer einen Zweckverband nach den Bestimmungen des Gemeindegesetzes.

<sup>2</sup> Der Zweckverband hat seinen Sitz in Bäretswil.

## **Art. 2 Zweck**

<sup>1</sup> Der Verband bezweckt die Organisation und Durchführung von schulpsychologischen Abklärungen und Beratungen für die Verbandsgemeinden. Die Verbandsgemeinden schliessen mit dem Zweckverband Leistungsvereinbarungen ab. Den Rahmen und die rechtlichen Grundlagen für die Leistungsvereinbarungen bilden die Bestimmungen des Volksschulgesetzes und die entsprechenden Verordnungen und Empfehlungen der Bildungsdirektion.

<sup>2</sup> Der Verband kann für weitere schulische Institutionen, die nicht dem Zweckverband angehören, psychologische Beratungen und Abklärungen übernehmen. Die Kosten dafür müssen mindestens kostendeckend von der jeweiligen Institution getragen werden.

## **Art. 3 Beitritt weiterer Gemeinden**

Der Beitritt weiterer Gemeinden zum Zweckverband erfordert eine Statutenrevision.

## **2 Organisation**

### **2.1 Allgemeine Bestimmungen**

#### **Art. 4 Organe**

Die Organe des Zweckverbands sind:

1. die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets,
2. die Verbandsgemeinden,
3. die Delegiertenversammlung,
4. die Betriebskommission (BEKO),
5. die Rechnungsprüfungskommission (RPK).

#### **Art. 5 Amtsdauer**

Für die Mitglieder der Delegiertenversammlung, der Betriebskommission und der Rechnungsprüfungskommission beträgt die Amtsdauer vier Jahre. Sie fällt mit derjenigen der Gemeindebehörden zusammen.

#### **Art. 6 Zeichnungsberechtigung**

<sup>1</sup> Rechtsverbindliche Unterschrift für den Zweckverband führen der Präsident oder die Präsidentin und das Aktariat des Zweckverbandes gemeinsam.

<sup>2</sup> Der Betriebskommission kann die Zeichnungsberechtigung im Interesse eines ordentlichen Betriebsablaufs für sachlich begrenzte Bereiche anders anordnen und im Betrag limitieren.

#### **Art. 7 Publikation und Information**

<sup>1</sup> Der Zweckverband nimmt die amtliche Publikation seiner Erlasse und allgemeinverbindlichen Beschlüsse auf der Webseite des SPBD vor ([www.spbd.ch](http://www.spbd.ch)).

<sup>2</sup> Der Zweckverband sorgt für eine dauerhafte Zugänglichkeit seiner Erlasse auf der Webseite des SPBD.

<sup>3</sup> Die Bevölkerung ist im Sinne des kantonalen Gesetzes über die Information und den Datenschutz periodisch über wesentliche Verbandsangelegenheiten zu informieren.

## **2.2 Die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets**

### **2.2.1 Allgemeines**

#### **Art. 8 Stimmrecht**

Die in kommunalen Angelegenheiten stimmberechtigten Einwohnerinnen und Einwohner aller Verbandsgemeinden sind die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets.

#### **Art. 9 Verfahren**

<sup>1</sup> Die Stimmberechtigten stimmen an der Urne ab. Das Verfahren richtet sich nach der kantonalen Gesetzgebung. Die Delegiertenversammlung verabschiedet die Vorlage zuhanden der Urnenabstimmung. Wahlleitende Behörde ist der Gemeindevorstand der Sitzgemeinde.

<sup>2</sup> Eine Vorlage ist angenommen, wenn sie die Mehrheit der Stimmen auf sich vereinigt.

#### **Art. 10 Zuständigkeit**

Den Stimmberechtigten des Zweckverbands stehen zu:

1. die Einreichung von Volksinitiativen,
2. die Ergreifung des fakultativen Referendums,
3. die Abstimmung über rechtmässige Referendums- und Initiativbegehren, unter Vorbehalt der Zuständigkeit der Verbandsgemeinden für die Änderung der Statuten und die Auflösung des Zweckverbands,
4. die Bewilligung von neuen einmaligen Ausgaben für einen bestimmten Zweck von mehr als Fr. 300'000 und von neuen wiederkehrenden Ausgaben für einen bestimmten Zweck von mehr als Fr. 50'000.

### **2.2.2 Volksinitiative**

#### **Art. 11 Volksinitiative**

<sup>1</sup> Eine Volksinitiative kann über Gegenstände eingereicht werden, die dem obligatorischen oder fakultativen Referendum unterstehen.

<sup>2</sup> Mit einer Volksinitiative kann ausserdem die Änderung der Statuten und die Auflösung des Zweckverbands verlangt werden.

<sup>3</sup> Die Volksinitiative ist zu Stande gekommen, wenn sie von mindestens 400 Stimmberechtigten unterstützt wird.

### **2.2.3 Fakultatives Referendum**

#### **Art. 12 Beschlüsse der Delegiertenversammlung**

Einer Abstimmung an der Urne unterliegen ferner Beschlüsse der Delegiertenversammlung,

1. wenn 200 Stimmberechtigte innert 60 Tagen nach der amtlichen Veröffentlichung des Beschlusses der Delegiertenversammlung bei der Betriebskommission das schriftliche Begehren um Anordnung einer Urnenabstimmung einreichen (Volksreferendum),
2. wenn ein Drittel der Mitglieder der Delegiertenversammlung innert 14 Tagen nach der Beschlussfassung ein solches Begehren stellt (Delegiertenreferendum).

### **Art. 13 Ausschluss des Referendums**

Folgende Geschäfte der Delegiertenversammlung können der Urnenabstimmung nicht unterstellt werden:

1. die Festsetzung des Budgets,
2. die Genehmigung der Jahresrechnung,
3. die Genehmigung von Abrechnungen über neue Ausgaben,
4. die Genehmigung des Geschäftsberichts,
5. Anträge an die Verbandsgemeinden,
6. die Wahlen,
7. ablehnende Beschlüsse, ausgenommen abgelehnte Volksinitiativen,
8. Verfahrensentscheide bei der Behandlung von Initiativen und von Vorstössen der Delegierten,
9. Die Schaffung neuer Stellen bei der Übernahme neuer Aufgaben durch den Zweckverband.

### **2.3 Die Verbandsgemeinden**

#### **Art. 14 Aufgaben und Kompetenzen der einzelnen Verbandsgemeinden**

<sup>1</sup> Die Stimmberechtigten der einzelnen Verbandsgemeinden beschliessen je an der Urne über:

1. die Änderung dieser Statuten,
2. die Kündigung der Mitgliedschaft beim Zweckverband,
3. die Auflösung des Zweckverbands.

<sup>2</sup> Bei Urnenabstimmungen in den Verbandsgemeinden über die Auflösung des Zweckverbands sowie über grundlegende Änderungen der Statuten übt das Gemeindeparlament oder in Versammlungsgemeinden der Gemeindevorstand ein eigenes Antragsrecht (Abstimmungsempfehlung) neben dem Antragsrecht der Delegiertenversammlung aus.

#### **Art. 15 Beschlussfassung**

<sup>1</sup> Ein Antrag an die Verbandsgemeinden ist angenommen, wenn die Mehrheit der Verbandsgemeinden ihm zugestimmt hat. Solche Mehrheitsbeschlüsse sind auch für die nicht zustimmenden Verbandsgemeinden verbindlich.

<sup>2</sup> Grundlegende Änderungen der Statuten bedürfen der Zustimmung aller Verbandsgemeinden. Grundlegend sind Änderungen, die folgende Gegenstände regeln:

1. wesentliche Aufgaben des Zweckverbands (gem. Art. 2),
2. die Grundzüge der Finanzierung,
3. Austritt und Auflösung,
4. die Mitwirkungsmöglichkeiten der Stimmberechtigten und der Verbandsgemeinden.

### **2.4 Delegiertenversammlung**

#### **Art. 16 Zusammensetzung**

<sup>1</sup> Jede Verbandsgemeinde ist mit mindestens einem Mitglied in der Delegiertenversammlung vertreten. Gemeinden mit einer Primar- und Sekundarstufe stellen je 2 Delegierte, Gemeinden mit nur einer Schulstufe stellen 1 Delegierte oder 1 Delegierten.

<sup>2</sup> Die Schulpflegen bestimmen die Delegierten und deren Stellvertretung für die jeweilige Amtsperiode.

### **Art. 17 Konstituierung**

Die Delegiertenversammlung konstituiert sich unter dem Vorsitz von ihrer bisherigen Präsidentin / ihres bisherigen Präsidenten. Sie wählt:

1. die Präsidentin oder den Präsidenten, wobei diese Funktion gleichzeitig in der Betriebskommission ausgeübt wird,
2. die Vizepräsidentin oder den Vizepräsidenten, wobei diese Funktion gleichzeitig in der Betriebskommission ausgeübt wird,
3. die Stimmzählerinnen oder Stimmzähler.

### **Art. 18 Offenlegung der Interessenbindungen**

Die Delegierten legen ihre Interessenbindungen offen. Der Organisationserlass regelt die Einzelheiten, insbesondere Form und Gegenstand der Offenlegung der Interessenbindungen.

### **Art. 19 Kompetenzen**

Die Delegiertenversammlung ist insbesondere zuständig für:

1. die Oberaufsicht über den Zweckverband,
2. die Festlegung der strategischen Ausrichtung,
3. die Beratung von und Antragstellung zu allen Vorlagen, über welche die Stimmberechtigten oder die Verbandsgemeinden beschliessen,
4. Erlasse von grundlegender Bedeutung,
5. ihren Organisationserlass,
6. die Wahl der Mitglieder der Betriebskommission, die nicht der Delegiertenversammlung angehören dürfen, mit Ausnahme der Präsidentin / dem Präsidenten und der Vizepräsidentin / dem Vizepräsidenten,
7. die Beschlussfassung über Anträge der Betriebskommission zu Initiativen,
8. die Festsetzung des Budgets,
9. die Genehmigung der Jahresrechnung,
10. die Kenntnisnahme vom Finanz- und Aufgabenplan,
11. die Genehmigung des Geschäftsberichts,
12. die Bewilligung von neuen einmaligen Ausgaben für einen bestimmten Zweck bis Fr. 300'000 und von neuen wiederkehrenden Ausgaben bis Fr. 50'000 für einen bestimmten Zweck, soweit nicht die Betriebskommission zuständig ist,
13. die Genehmigung der Abrechnungen über alle neuen Ausgaben, die sie selbst bewilligt hat, oder die die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets bewilligt haben,
14. die Festlegung der Entschädigung der Verbandsorgane,
15. Schaffung neuer Stellen für die Aufnahmen neuer Aufgaben durch den Zweckverband.

### **Art. 20 Vorsitz und Sekretariat**

<sup>1</sup> Die Präsidentin oder der Präsident oder die Vizepräsidentin oder der Vizepräsident des Zweckverbands leitet die Delegiertenversammlung.

<sup>2</sup> Das Aktuariat des Zweckverbands führt das Sekretariat des Zweckverbands.

### **Art. 21 Einberufung**

<sup>1</sup> Die Betriebskommission beruft die Delegiertenversammlung bei Bedarf, in der Regel jedoch mindestens zweimal pro Jahr ein.

<sup>2</sup> Die Hälfte der Delegierten kann unter Bezeichnung der Beratungsgegenstände und mit Begründung die Einberufung der Delegiertenversammlung verlangen.

<sup>3</sup> Die Delegiertenversammlungen sind, dringliche Fälle vorbehalten, mindestens 20 Arbeitstage vorher unter Bezeichnung der Beratungsgegenstände samt zugehöriger Begründungen den Delegierten anzuzeigen und sie sind auf der Website [www.spbd.ch](http://www.spbd.ch) öffentlich bekannt zu machen.

### **Art. 22 Beschlussfähigkeit und Stimmabgabe**

<sup>1</sup> Die Delegiertenversammlung ist beschlussfähig, wenn die Mehrheit ihrer Delegierten anwesend ist.

<sup>2</sup> Die Delegiertenversammlung beschliesst auf Antrag der Betriebskommission. Die Delegierten können zu den Anträgen der Betriebskommission Änderungsanträge stellen.

<sup>3</sup> Über die Anträge von Delegierten kann nur Beschluss gefasst werden, wenn eine Stellungnahme der Betriebskommission vorliegt. Anträge von Delegierten müssen der Betriebskommission 40 Arbeitstage im Voraus zur Stellungnahme vorliegen.

<sup>4</sup> Die Mitglieder der Betriebskommission, welche nicht der Delegiertenversammlung angehören, und die Leitung SPBD nehmen an der Sitzung der Delegiertenversammlung mit beratender Stimme teil.

### **Art. 23 Wahlen und Abstimmungen**

<sup>1</sup> In der Delegiertenversammlung erfolgen Wahlen und Abstimmungen in der Regel offen. Auf Verlangen von 1/4 der anwesenden Delegierten muss geheim abgestimmt werden.

<sup>2</sup> Bei Wahlen gilt im ersten und zweiten Wahlgang das absolute Mehr, beim dritten Wahlgang das relative Mehr der Stimmen.

<sup>3</sup> Bei Abstimmungen gilt das einfache Mehr der Stimmen. Bei Stimmgleichheit trifft die Präsidentin oder der Präsident den Stichentscheid.

### **Art. 24 Öffentlichkeit der Verhandlungen**

Die Verhandlungen der Delegiertenversammlung sind öffentlich.

### **Art. 25 Anfragerecht der Delegierten**

<sup>1</sup> Jede und jeder Delegierte kann Anfragen zu Angelegenheiten des Zweckverbands einreichen und deren Beantwortung in der Delegiertenversammlung verlangen.

<sup>2</sup> Die Anfrage ist spätestens 10 Arbeitstage vor der Delegiertenversammlung bei der Betriebskommission schriftlich einzureichen und wird von dieser spätestens einen Tag vor der Delegiertenversammlung schriftlich beantwortet.

<sup>3</sup> In der Delegiertenversammlung werden die Anfrage und die Antwort bekannt gegeben. Der oder die anfragende Delegierte kann zur Antwort Stellung nehmen.

<sup>4</sup> Die Delegiertenversammlung kann beschliessen, dass eine Diskussion stattfindet.

## **2.5 Betriebskommission**

### **Art. 26 Zusammensetzung**

<sup>1</sup> Die Betriebskommission besteht aus 5 Mitgliedern, die in einer der Verbandsgemeinden stimm- und wahlberechtigt sind und der Schulpflege angehören. Die Schulpflegen haben das Vorschlagsrecht zur Nominierung der Mitglieder der Betriebskommission.

<sup>2</sup> Die Betriebskommission wird durch die Delegiertenversammlung gewählt. Sie konstituiert sich mit Ausnahme der Präsidentin / dem Präsidenten und der Vizepräsidentin / dem Vizepräsidenten selbst.

### **Art. 27 Offenlegung der Interessenbindungen**

Die Mitglieder der Betriebskommission legen ihre Interessenbindungen offen. Der Organisationserlass regelt die Einzelheiten, insbesondere Form und Gegenstand der Offenlegung der Interessenbindungen.

### **Art. 28 Allgemeine Befugnisse**

<sup>1</sup> Der Betriebskommission stehen unübertragbar zu:

1. die strategische Planung, Führung und Aufsicht,
2. die Verantwortung für den Verbandshaushalt,
3. die Beratung von und Antragsstellung zu Geschäften in der Zuständigkeit der Delegiertenversammlung,
4. Erlasse, die nicht in die Zuständigkeit der Delegiertenversammlung fallen,
5. die Anstellung und Entlassung der Leiterin, des Leiters des SPBD und seiner Stellvertretung,
6. die Vertretung des Zweckverbands nach aussen und die Bestimmung der rechtsverbindlichen Unterschriften,
7. die Besorgung sämtlicher Verbandsangelegenheiten, soweit dafür nicht ein anderes Organ zuständig ist,
8. das Recht, seine von der Delegiertenversammlung geänderten Anträge neben deren Beschlüssen der Urnenabstimmung zu unterbreiten.

<sup>2</sup> Der Betriebskommission stehen im Weiteren folgende Befugnisse zu, die in einem Erlass massvoll und stufengerecht delegiert werden können:

1. Der Vollzug der Beschlüsse der übergeordneten Verbandsorgane,
2. der Erlass von Grundsätzen und Weisungen zur Betriebsführung,
3. die Anstellung und Entlassung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter,
4. die regelmässige Information der Verbandsgemeinden über die Geschäftstätigkeit des Zweckverbands,
5. das Handeln für den Verband nach aussen,
6. die Führung von Prozessen mit dem Recht auf Stellvertretung,
7. die übrige Aufsicht in der Verbandsverwaltung.

### **Art. 29 Finanzbefugnisse**

<sup>1</sup> Der Betriebskommission stehen unübertragbar zu:

1. die Erstellung der Budgetvorlage und die Antragstellung an die Delegiertenversammlung,
2. die Beschlussfassung über den Finanz- und Aufgabenplan,
3. die Beschlussfassung über die Jahresrechnung und den Geschäftsbericht,
4. die Bewilligung von neuen, im Budget nicht enthaltenen, Ausgaben für einen bestimmten Zweck,
  - a) einmalige Ausgaben bis Fr. 20'000 im Einzelfall; insgesamt pro Jahr bis Fr. 60'000,
  - b) jährlich wiederkehrende Ausgaben bis Fr. 5'000 im Einzelfall; insgesamt pro Jahr bis Fr. 15'000.

<sup>2</sup> Der Betriebskommission stehen im Weiteren folgende Befugnisse zu, die in einem Erlass massvoll und stufengerecht delegiert werden können:

1. der Ausgabenvollzug,
2. gebundene Ausgaben,
3. die Bewilligung von neuen, im Budget enthaltenen, einmaligen Ausgaben für einen bestimmten Zweck bis Fr. 75'000 und von neuen, im Budget enthaltenen, wiederkehrenden Ausgaben für einen bestimmten Zweck bis Fr. 20'000,
4. die Schaffung von Stellen, die für die Erfüllung bestehender Aufgaben notwendig sind, sowie die Schaffung neuer Stellen gemäss seiner Befugnis zur Bewilligung neuer Ausgaben.

### **Art. 30 Aufgabendelegation**

<sup>1</sup> Die Betriebskommission kann bestimmte Aufgaben an einzelne seiner Mitglieder, an seine Arbeitsgruppen oder an Angestellte zur selbständigen Erledigung delegieren.

<sup>2</sup> Die Betriebskommission regelt diese Delegationen im Geschäftsreglement.

### **Art. 31 Einberufung und Teilnahme**

<sup>1</sup> Die Betriebskommission tritt auf Einladung der Präsidentin oder des Präsidenten oder auf Verlangen von mindestens 3 seiner Mitglieder zusammen.

<sup>2</sup> Die Verhandlungsgegenstände sind den Mitgliedern mindestens 7 Tage vor der Sitzung in einer Einladung anzuzeigen.

<sup>3</sup> An den Betriebskommissionssitzungen nehmen die Leitung des Dienstes und seine Stv in der Regel mit beratender Stimme teil.

<sup>4</sup> Die Betriebskommission kann Dritte mit beratender Stimme beiziehen.

### **Art. 32 Beschlussfassung**

<sup>1</sup> Die Betriebskommission ist beschlussfähig, wenn die Mehrheit der Mitglieder anwesend ist.

<sup>2</sup> Die Betriebskommission beschliesst mit einfachem Mehr der Stimmen. Bei Stimmgleichheit gibt die Stimme der Präsidentin oder des Präsidenten den Ausschlag.

<sup>3</sup> Die Mitglieder sind zur Stimmabgabe verpflichtet. Die Stimmabgabe erfolgt offen.

<sup>4</sup> Über Anträge kann ausnahmsweise auch im Zirkularverfahren entschieden werden, sofern nicht ein Mitglied die mündliche Beratung verlangt.

## **2.6 Leitung SPBD**

### **Art. 33 Zusammensetzung**

Die operative Leitung des SPBD obliegt der Leiterin / dem Leiter des SPBD. Ihr steht gemäss Stellenplan eine Stellvertretung zur Verfügung.

## **Art. 34 Aufgaben und Kompetenzen**

Diese werden im Geschäftsreglement geregelt.

### **2.7 Rechnungsprüfungskommission (RPK)**

#### **Art. 35 Zusammensetzung**

<sup>1</sup> Als Rechnungsprüfungskommission des Zweckverbands ist die Rechnungsprüfungskommission der Sitzgemeinde tätig.

<sup>2</sup> Die Rechnungsprüfungskommission jeder anderen Verbandsgemeinde hat jederzeit das Recht, die Buchhaltung des Zweckverbands einzusehen.

#### **Art. 36 Aufgaben**

<sup>1</sup> Die Rechnungsprüfungskommission prüft alle Anträge von finanzieller Tragweite an die Verbandsgemeinden, an die Delegiertenversammlung und an die Stimmberechtigten des Verbandsgebiets, insbesondere Anträge betreffend das Budget, die Jahresrechnung und Verpflichtungskredite.

<sup>2</sup> Ihre Prüfung umfasst die finanzrechtliche Zulässigkeit, die rechnerische Richtigkeit und die finanzielle Angemessenheit.

<sup>3</sup> Sie erstattet der Delegiertenversammlung schriftlich Bericht und Antrag.

#### **Art. 37 Herausgabe von Unterlagen und Auskünfte**

<sup>1</sup> Mit den Anträgen legt die Betriebskommission der Rechnungsprüfungskommission die zugehörigen Akten vor.

<sup>2</sup> Im Übrigen richten sich die Herausgabe von Unterlagen und die Erteilung von Auskünften an die Rechnungsprüfungskommission nach dem Gemeindegesetz.

#### **Art. 38 Prüfungsfristen**

Die Rechnungsprüfungskommission prüft Budget und Jahresrechnung und die übrigen Geschäfte in der Regel innert 30 Tagen.

### **2.8 Prüfstelle**

#### **Art. 39 Aufgaben der Prüfstelle**

<sup>1</sup> Die Prüfstelle nimmt die finanztechnische Prüfung der Rechnungslegung und der Buchführung vor.

<sup>2</sup> Sie erstattet der Betriebskommission, der Rechnungsprüfungskommission und dem Bezirksrat umfassend Bericht über die finanztechnische Prüfung.

<sup>3</sup> Die Prüfstelle erstellt zudem einen Kurzbericht, der Bestandteil der Jahresrechnung ist.

#### **Art. 40 Einsetzung der Prüfstelle**

Die Betriebskommission und die Rechnungsprüfungskommission bestimmen mit übereinstimmenden Beschlüssen die Prüfstelle.

## **3 Personal und Arbeitsvergaben**

#### **Art. 41 Anstellungsbedingungen**

Für das Personal des Zweckverbandes gilt das Personalreglement des Zweckverbands und, soweit diese nichts Abweichendes regelt, sinngemäss die Bestimmungen des kantonalen Personalgesetzes und dessen Ausführungserlasse.

#### **Art. 42 Öffentliches Beschaffungswesen**

Die Vergabe von öffentlichen Aufträgen, Arbeiten und Lieferungen richtet sich nach dem übergeordneten Recht über das öffentliche Beschaffungswesen.

#### **4 Verbandshaushalt**

##### **Art. 43 Finanzhaushalt**

<sup>1</sup> Massgebend für den Finanzhaushalt und die Rechnungslegung des Zweckverbands sind das Gemeindegesetz, die Gemeindeverordnung sowie die besonderen Haushaltsvorschriften aus Spezialgesetzen.

<sup>2</sup> Bis zum 15. Februar jeden Jahres liefert die Betriebskommission den Verbandsgemeinden die Zahlen, die sie für die Erstellung ihrer Jahresrechnungen benötigen, und bis zum 31. August jeden Jahres die Zahlen zur Erstellung ihres Budgets.

##### **Art. 44 Finanzierung der Betriebskosten**

###### Kostenverteiler

<sup>1</sup> Die nicht durch die Einnahmen gedeckten Betriebs- und Investitionskosten werden von den Verbandsgemeinden getragen.

<sup>2</sup> Der Kostenverteiler richtet sich nach der Schülerpauschale und den mit den jeweiligen Verbandsgemeinden vereinbarten Leistungsstunden.

<sup>3</sup> Die Verbandsgemeinden leisten jeweils anfangs und Mitte Jahr Vorauszahlungen.

###### Begriffsdefinitionen

<sup>4</sup> Schülerpauschale: Kosten pro Schülerin bzw. Schüler der Verbandsgemeinde  
Mit der Schülerpauschale auf Basis der zum Zeitpunkt der Budgeterstellung letzten verfügbaren Schülerzahlen der kantonalen Bildungsstatistik werden die indirekten Kosten für eine Verbandsgemeinde finanziert (z.B. Infrastrukturkosten, Sekretariatskosten, Arbeiten der Psychologinnen und Psychologen wie Teamsitzungen, Weiterbildung, Leitung usw.).

<sup>5</sup> Leistungsstunde:

Mit den Leistungsstunden werden die Arbeiten der Psychologinnen und Psychologen (Abklärungen, Beratungen usw.) für die einzelnen Verbandsgemeinden finanziert.

<sup>6</sup> Die Anzahl der Leistungsstunden wird mit den Verbandsgemeinden jeweils für die Dauer von zwei Jahren vereinbart.

<sup>7</sup> Das nach Abs. 1 verbleibende Rechnungsergebnis des Zweckverbands wird von den Verbandsgemeinden im Verhältnis ihrer Zahlungen im Rechnungsjahr getragen.

##### **Art. 45 Finanzierung der Investitionen**

<sup>1</sup> Der Zweckverband kann seine Investitionen über Darlehen der Verbandsgemeinden oder Darlehen Dritter finanzieren.

<sup>2</sup> Darlehen einzelner Gemeinden werden in den Gemeinden als neue Ausgaben beschlossen.

##### **Art. 46 Beteiligungs- und Eigentumsverhältnisse**

<sup>1</sup> Die Verbandsgemeinden sind am Vermögen und Ergebnis des Zweckverbands beteiligt. Das Verhältnis der Beteiligungen richtet sich nach dem Verhältnis der Finanzierung der Betriebskosten.

<sup>2</sup> Der Zweckverband ist Eigentümer von Anlagen, die er erstellt oder erworben hat, von beweglichen Vermögensteilen und von Bar- und Wertschriftenvermögen.

#### **Art. 47 Haftung**

<sup>1</sup> Die Verbandsgemeinden haften nach dem Zweckverband für die Verbindlichkeiten des Verbands nach Massgabe des kantonalen Haftungsgesetzes.

<sup>2</sup> Der Haftungsanteil richtet sich nach dem Verhältnis, in dem die Gemeinden die Betriebskosten finanzieren.

### **5 Aufsicht und Rechtsschutz**

#### **Art. 48 Aufsicht**

Der Verband untersteht der Staatsaufsicht nach den Bestimmungen des Gemeindegesetzes und der einschlägigen Spezialgesetzgebung.

#### **Art. 49 Rechtsschutz und Verbandsstreitigkeiten**

<sup>1</sup> Gegen Beschlüsse der Verbandsorgane kann nach Massgabe des Verwaltungsrechtspflegegesetzes Rekurs oder Rekurs in Stimmrechtssachen beim Bezirksrat oder Rekurs bei einer anderen zuständigen Rekursinstanz eingereicht werden.

<sup>2</sup> Gegen Anordnungen und Erlasse von Mitgliedern oder Arbeitsgruppen der Betriebskommission, der Leiterin / dem Leiter des SPBD oder von anderen Angestellten kann bei der Betriebskommission Neubeurteilung verlangt werden. Gegen die Neubeurteilung der Betriebskommission kann Rekurs erhoben werden.

<sup>3</sup> Streitigkeiten zwischen Verband und Verbandsgemeinden sowie unter Verbandsgemeinden, die sich aus diesen Statuten ergeben, sind auf dem Weg des Verwaltungsprozesses nach den Bestimmungen der kantonalen Gesetzgebung zu erledigen.

### **6 Austritt, Auflösung und Liquidation**

#### **Art. 50 Austritt**

<sup>1</sup> Jede Verbandsgemeinde kann unter Wahrung einer Kündigungsfrist von 2 Jahren auf das Ende eines Schuljahres aus dem Verband austreten. Die Betriebskommission kann diese Frist auf Antrag der betroffenen Gemeinde maximal um ein Jahr abkürzen.

<sup>2</sup> Die Beteiligung der austretenden Gemeinde am Eigenkapital des Zweckverbands wird auf den Austrittszeitpunkt zu 100 % in ein Darlehen umgewandelt, das unverzinst und innert 7 Jahren zurückzuzahlen ist. Die Betriebskommission kann diese Frist aus eigener Entscheidung oder auf Antrag der betroffenen Gemeinde abkürzen.

#### **Art. 51 Auflösung**

<sup>1</sup> Die Auflösung des Zweckverbands ist mit Zustimmung der Mehrheit aller Verbandsgemeinden möglich. Der Auflösungsbeschluss hat auch die Liquidationsanteile der einzelnen Gemeinden zu nennen.

<sup>2</sup> Bei der Auflösung des Zweckverbands bestimmen sich die Liquidationsanteile der Verbandsgemeinden nach dem Kostenverteiler gemäss Art. 44.

## **7 Übergangs- und Schlussbestimmungen**

### **Art. 52 Einführung eigener Haushalt**

<sup>1</sup> Der Zweckverband führt ab dem 1. Januar 2022 einen eigenen Haushalt mit Bilanz.

<sup>2</sup> Der Zweckverband erstellt auf diesen Zeitpunkt eine Eingangsbilanz gemäss § 179 des Gemeindegesetzes.

### **Art. 53 Inkrafttreten**

<sup>1</sup> Diese Statuten treten nach Zustimmung durch die Stimmberechtigten der Verbandsgemeinden auf den 1. Januar 2022 in Kraft.

<sup>2</sup> Die Statuten bedürfen zu ihrer Gültigkeit der Genehmigung des Regierungsrates.

<sup>3</sup> Mit dem Inkrafttreten dieser Statuten werden die Statuten vom 1. Januar 2016 aufgehoben.

## **Abstimmung und Inkraftsetzung**

Die Stimmberechtigten in den elf Verbandsgemeinden stimmen gemeinsam am 26. September 2021 über die Totalrevision der Zweckverbandsstatuten ab. Es braucht die Zustimmung aller Verbandsgemeinden (Einstimmigkeit). Nach der Abstimmung werden die Zweckverbandsstatuten dem Regierungsrat zur Genehmigung unterbreitet. Nach Genehmigung durch den Regierungsrat treten die Statuten per 1. Januar 2022 in Kraft.

## **Antrag der Delegiertenversammlung**

Die Delegiertenversammlung empfiehlt den Verbandsgemeinden mit Beschluss vom 28. April 2020 der Totalrevision der Zweckverbandsstatuten zuzustimmen.

## **Abstimmungsempfehlung der Gemeindevorstände aller Verbandsgemeinden**

Die Exekutiven aller am Zweckverband beteiligten Gemeinden, nämlich Bäretswil, Bubikon, Dürnten, Fischenthal, Gossau, Grüningen, Hinwil, Seegräben, Rüti, Wald und die Stadt Wetzikon empfehlen den Stimmberechtigten, der Totalrevision zuzustimmen.

## **Abstimmungsempfehlung des Parlaments Wetzikon**

Die Beratung im Parlament zu dieser Vorlage fand am 12. April 2021 statt. Das Parlament folgte dem Antrag der vorberatenden Fachkommission und empfiehlt den Stimmberechtigten die Annahme der Vorlage mit 34 zu 0 Stimmen.

Das Parlament vertritt seine Meinung mit den folgenden Argumenten:

- Aufgrund der Revision des Gemeindegesetzes musste der Zweckverband Schulpsychologischer Beratungsdienst (SPBD) seine Statuten überarbeiten. Mit der Statutenrevision werden u. a. ein eigener Finanzhaushalt geschaffen und Anpassungen bei der Aufgabendelegation vorgenommen. Somit werden die Vorgaben aus dem Gemeindegesetz umgesetzt.
- Eine Totalrevision von Statuten kann eine Gelegenheit zur Prüfung der Ausrichtung eines Zweckverbands oder der Anpassung der Organisation und Arbeitsweise sein. Diese Gelegenheit wurde leider nicht genutzt, obwohl dies in der Vernehmlassung angeregt wurde. Dem Parlament ist nicht bekannt, weshalb die Anregung nicht

aufgenommen wurde. Trotzdem empfiehlt es die Annahme der Vorlage, da die primäre Zielsetzung der Anpassung ans Gemeindegesetz erfüllt ist und damit der Zweckverband seine Aufgaben weiterhin ausüben kann.

### **Abschied der Rechnungsprüfungskommission (RPK) des Zweckverbandes SPBD**

Die RPK Bäretswil in der Funktion als RPK des Zweckverbandes hat das Geschäft am 3. Dezember 2020 behandelt und beantragt den Stimmberechtigten die Genehmigung der Totalrevision der Statuten.

Weitere Informationen zum Geschäft und den Abschied der RPK finden Sie auf der Webseite der Gemeinde Bäretswil ([www.baeretswil.ch](http://www.baeretswil.ch)) oder auf der Webseite des SPBD ([www.spbd.ch](http://www.spbd.ch)).

Bäretswil, im August 2021

Gemeinderat Bäretswil